



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623
e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE
p. I.V.A. 00398040048
<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
IN ORDINE ALLA PROPOSTA DEL BILANCIO DI PREVISIONE, DELLA RELAZIONE
PREVISIONALE E PROGRAMMATICA E DEL BILANCIO PLURIENNALE
2014-2016.**

Il responsabile del servizio finanziario

preso atto della proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2014, della relazione previsionale e programmatica, nonché del bilancio pluriennale per il triennio 2014-2016;

RILEVATO

- che la Giunta Comunale ha provveduto, per quanto di propria competenza, ad approvare, con specifiche deliberazioni, le tariffe e le aliquote d'imposta per i tributi e per i servizi locali;
- che la Giunta Comunale ha provveduto, con proprio atto, ad approvare il Programma triennale del fabbisogno del Personale per il periodo 2014/2016;
- che la spesa in c/capitale o di investimento è stata inserita in bilancio osservando il Programma Triennale dei Lavori Pubblici per il periodo 2014/2016, approvato con delibera G.C. n. 140 del 10/10/2013;
- che il programma degli investimenti compreso nel relativo Piano Triennale dei Lavori Pubblici è strettamente dipendente dalla effettiva possibilità di finanziamento e di realizzazione, nel rispetto degli obiettivi e degli equilibri concernenti il Patto di Stabilità Interno, oltre che degli equilibri finanziari generali di bilancio e di cassa, al momento della effettiva attuazione;
- che le previsioni di entrata e di spesa nel Bilancio Pluriennale sono formulate tenendo conto della normativa attualmente vigente, dei contratti in essere, del Programma degli Investimenti, della Relazione Previsionale e Programmatica;

VERIFICATO

- che il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2014 pareggia nell'ammontare complessivo di € 5.000.748,00 come meglio evidenziato nel seguente dettaglio:



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE
p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

ENTRATE		Competenza	SPESE		Competenza
<i>Titolo I</i>	Entrate Tributarie	3.256.744,00	<i>Titolo I</i>	Spese Correnti	4.102.387,00
<i>Titolo II</i>	Entrate da Contributi, Trasferimenti dello Stato, Regione, ecc.	116.188,00	<i>Titolo II</i>	Spese Correnti	210.000,00
<i>Titolo III</i>	Entrate Extratributarie	1.017.816,00	<i>Titolo III</i>	Spese per rimborso prestiti	218.361,00
<i>Titolo IV</i>	Entrate da alienazioni, trasferimenti di capitale	140.000,00	<i>Titolo IV</i>	Spese per servizi per conto di terzi	470.000,00
<i>Titolo V</i>	Entrate derivanti da accensioni di prestiti	0,00			
<i>Titolo VI</i>	Entrate da servizi per conto di terzi	470.000,00			
TOTALE		5.000.748,00	TOTALE		5.000.748,00

- che l'equilibrio finanziario di parte corrente è determinato come segue:

Entrate Correnti

Titolo I	€ 3.256.744,00
Titolo II	€ 116.188,00
Titolo III	€ 1.017.816,00
Avanzo Economico utilizzato per investimenti	€ -70.000,00
Totale	€ 4.320.748,00

Spese Correnti

Titolo I	€ 4.102.387,00
Titolo III	€ 218.361,00
Totale	€ 4.320.748,00

- che l'equilibrio per il finanziamento degli investimenti è assicurato come segue:

Entrate c/Capitale

Titolo IV	€ 140.000,00
Titolo V	€ 0,00
Avanzo Economico	€ 70.000,00
Totale	€ 210.000,00

Spese c/Capitale

Titolo II	€ 210.000,00
Totale	€ 210.000,00



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE

p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

ANALIZZATA

la composizione delle principali voci del bilancio di previsione 2014 e pluriennale 2014/2016, per le quali possono essere elaborate le seguenti considerazioni:

Personale: Per i Comuni assoggettati a patto di stabilità non sono state introdotte modifiche di rilievo per quanto riguarda il controllo della spesa del personale. Rimangono pertanto in vigore i vincoli correlati al tetto di spesa dell'anno precedente; la percentuale, originariamente del 20%, introdotta quale limite per il turn over, è stata ridefinita nel 40% delle cessazioni; valgono anche per gli enti locali i limiti alla spesa per rapporti a tempo determinato (50% della spesa relativa all'esercizio 2009), fatte salve alcune deroghe per specifiche categorie, e con possibilità di declinare, a livello regolamentare, la normativa, adattandola all'ente medesimo (opportunità della quale si è avvalso il Comune di Barge) al fine di scongiurare blocchi delle attività. Vigè il limite generale di rapporto massimo del 50% tra spese di personale e spese correnti, tenendo conto anche del consolidamento con gli enti partecipati.

La programmazione in materia di personale ora necessita della previa declaratoria di non eccedenza e non soprannumero di personale.

Il Comune di Barge ha un rapporto dipendenti/popolazione assai ridotto, con una copertura della dotazione organica assai minore rispetto alle previsioni della dotazione organica stessa; tale dato viene in evidenza soprattutto se raffrontato con altri enti di corrispondente dimensione demografica. Tali circostanze erano già state ampiamente evidenziate nell'ambito di specifica relazione di complemento a firma del segretario e del revisore dei conti, risalente al 2010, e più volte richiamata in atti di programmazione e gestione del personale.

La spesa di personale prevista per l'anno 2014, comprensiva della spesa per la gestione associata del servizio di segreteria con i comuni di Bagnolo Piemonte e di Cervere, ammonta complessivamente ad euro 1.166.882,00 corrispondente al 28,44% delle spese correnti. Considerato che la quota della spesa di personale per il segretario comunale a carico degli altri comuni convenzionati ammonta a complessivi 81.000 euro, ne deriva che la spesa di personale netta a carico del Comune di Barge risulta essere di euro 1.085.882,00; a parità di risorse umane impiegate, la spesa di personale per il corrente anno è quindi inferiore rispetto a quella sostenuta allo stesso titolo nell'esercizio precedente che è stata pari ad euro 1.086.258,35.

Con riferimento all'esercizio 2014, per le criticità finanziarie evidenziate, non è stato possibile prevedere politiche assunzionali particolari, pur in presenza delle necessità risultanti dalla sottodotazione di personale rispetto alle medie demografiche.

E' stato previsto unicamente l'utilizzo di buoni lavoro (voucher) da utilizzare per impegnare in particolari attività e servizi a favore della comunità soggetti in condizioni di disagio sociale in quanto disoccupati o inoccupati a seguito della grave crisi economica attuale.

Riduzione costi apparati amministrativi (art. 6 D.L. 78/2010 convertito in legge 122/2010):

continuano ad essere vigenti le norme dettate dal suddetto Decreto, il quale prevede, a partire dall'anno 2011, un limite ad alcune tipologie di spesa per gli Enti Locali, in particolare alle spese sostenute per finanziare incarichi e consulenze, convegni, mostre, rappresentanza, sponsorizzazioni, missioni, attività di formazione, autovetture di servizio; in particolare l'art. 6 succitato sancisce la percentuale di riduzione delle suddette spese, le attività escluse dalla manovra di contenimento della spesa e le relative sanzioni in caso di violazione della norma. A garanzia del rispetto dell'art. 6 del



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE
p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

D.L. 78/2010 è stata effettuata una ricognizione delle spese sostenute dal Comune di Barge nel corso dell'anno 2009 per le attività indicate nell'articolo in questione, al fine di poter correttamente procedere alla quantificazione della spesa massima iscrivibile in bilancio per ciascuna voce di spesa. È stato redatto un prospetto riassuntivo, recepito con determinazione del segretario generale n. 68 del 28/01/2011, nel quale sono state riepilogate e quantificate le spese coinvolte dalla manovra di contenimento a decorrere dall'anno 2011.

Analisi delle Entrate Correnti:

Le entrate tributarie ammontano a € 3.256.744,00 erappresentano il 74,17% delle entrate correnti;
Le entrate extratributarie ammontano a € 1.017.816,00 e rappresentano il 23,18% delle entrate correnti;

I trasferimenti da Stato, regioni e altri enti ammontano a € 116.188,00 e rappresentano il 2,65% delle entrate correnti.

L'autonomia finanziaria dell'ente (cioè la percentuale di entrate proprie rispetto al totale delle entrate correnti) risulta considerevole, in quanto si attesta sul 97%.

Analizzando il dettaglio dei dati, nonostante le entrate introitate a fronte delle concessioni delle cave siano costituite, al momento attuale, unicamente dal contratto di appalto stipulato con la ditta Cave Gontero S.r.l., si rileva che la parte corrente registra comunque un avanzo economico di € 70.000,00 destinato ad investimenti. Ciò è stato possibile grazie ad un'attenta attività di ottimizzazione delle spese di funzionamento e ad una contestuale riorganizzazione dei servizi, in particolare riassumendo la gestione diretta di alcune attività finora svolte da ditte esterne.

Per quanto riguarda *il carico tributario e fiscale a carico dei cittadini* l'amministrazione si è limitata a confermare le aliquote dei tributi già vigenti. Per quanto riguarda la Tari, la nuova Tassa sui rifiuti, istituita, in sostituzione della Tares, con la legge n. 147/2013, le tariffe sono previste in misura sufficiente a garantire l'integrale copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento, al netto dei proventi del servizio di raccolta differenziata, al netto del trasferimento statale forfetario riconosciuto per le scuole pubbliche ed al netto del gettito derivante dall'attività di accertamento.

In considerazione della difficile situazione economica che il paese sta attraversando, sono state confermate le tariffe per la fruizione dei servizi erogati dall'amministrazione ai cittadini. In particolare, per quanto riguarda i diritti di pesa pubblica è stata attuata una riduzione della tariffa al fine di allineare i diritti in questione con quelli fissati dai comuni circostanti per il medesimo servizio, mentre per quanto riguarda il servizio Trasporto Alunni della scuola dell'obbligo è stata rimodulata la tariffa, onde uniformare l'intera utenza del Capoluogo e delle località frazionali alla medesima tariffa, di fatto significativamente ridotta alla luce dell'attuale congiuntura economica, onde contribuire a sgravare in tal modo i bilanci delle famiglie interessate al servizio in questo periodo di perdurante crisi.

Igiene urbana: dal 1° novembre 2010, è stata data attuazione alla nuova *scheda di servizio* nell'ambito dell'appalto di igiene urbana affidato dal Consorzio C.S.E.A. ad Aimeri Ambiente srl, con l'introduzione della raccolta differenziata della frazione organica (stradale), il mantenimento della restante raccolta differenziata stradale ma con il posizionamento delle micro isole, l'ampliamento dell'orario di apertura dell'isola ecologica. Con tali modalità di raccolta le



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE

p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

percentuali di raccolta differenziata sono state caratterizzate da subito da un sostanziale incremento. Il trend positivo ha peraltro consentito di rispettare, anche attraverso una produzione pro-capite annua di rifiuto assai bassa, i valori relativi alle percentuali regionali di raccolta differenziata.

- *trasferimenti erariali*: il decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23 ha previsto per i Comuni la devoluzione di entrate con corrispondente soppressione dei trasferimenti erariali. Questi ultimi sono stati pertanto fiscalizzati per confluire nel Fondo Sperimentale di Riequilibrio iscritto nella categoria dei tributi speciali delle entrate tributarie. Il Fondo Sperimentale di Riequilibrio è stato poi soppresso e sostituito con il Fondo di Solidarietà Comunale, con la modifica legislativa introdotta dall'articolo 1, comma 380, lettere b) ed e), della legge 228/2012 (legge di stabilità 2013). Permangono, pertanto, unicamente i contributi sviluppo investimenti, nell'importo e per la durata residua di ammortamento dei mutui contratti dall'ente negli anni ante 1996. Altri trasferimenti previsti si riferiscono a piccoli contributi finalizzati per interventi specifici (cinque per mille gettito irpef, oneri per accertamenti medico legali ai dipendenti per assenze per malattia, ecc.).

Per quanto riguarda il Fondo di Solidarietà Comunale, la Legge di Stabilità 2014 ne ha rivisto la dotazione ed i criteri di riparto. Per quest'anno esso ammonta a circa 6.647 milioni di euro, un importo inferiore a quello del 2013, a causa della maggiore incidenza dei tagli previsti dalla c.d. spending review. In base all'art. 16, comma 6, del D.L. 95/2012, infatti, la riduzione del fondo (che lo scorso anno è stata pari a 2.250 milioni di euro), salirà a 2.500 milioni, per assestarsi a 2.600 milioni di euro dal 2015. Le somme inerenti il taglio spending review, da imputare a ciascun comune, saranno definite in base alla media delle spese Siope per consumi intermedi sostenute nel triennio 2010-2012. Per il Comune di Barge il *taglio spending review* così calcolato ammonta ad euro 189.643,00 per il 2014 e ad euro 197.229,00 per il 2015.

Oltre a tale riduzione occorre tener conto delle altre norme della legge 147/2013 che vincolano quote del fondo ad alcuni enti (60 milioni di euro destinati ad incentivare le unioni e le fusioni) o che attingono ad esso per situazioni particolari (30 milioni di euro destinati ad interventi a favore dei migranti clandestini). Per il riparto, oltre ai criteri già applicati nel 2013, si dovrà tenere conto degli effetti della soppressione dell'Imu sulle abitazioni principali e dell'istituzione della Tasi. Inoltre il 10% del Fondo sarà distribuito in base ai fabbisogni standard.

Il Fondo di Solidarietà Comunale è alimentato per oltre 2/3 dai Comuni, per essere poi redistribuito in base ai meccanismi di cui sopra. La traduzione concreta di tali meccanismi è rimessa ad un Decreto del presidente del Consiglio dei ministri da emanare entro il 30 aprile.

Per quanto riguarda il contributo al Fondo occorre precisare che gli stessi comuni dovranno garantire l'alimentazione del Fondo di Solidarietà attraverso la devoluzione di circa 4,7 miliardi di euro della propria Imu, importo che sarà trattenuto direttamente alla fonte dall'Agenzia delle Entrate in sede di riversamento degli incassi Imu. Considerato che il Comune di Barge, nell'anno 2013, ha contribuito ad alimentare il fondo di solidarietà comunale, con una quota del proprio gettito Imu, per euro 484.022,00, in via del tutto prudenziale, è stato previsto lo stesso importo anche per il triennio 2014-2016. A tal fine, per il principio dell'integrità di bilancio, è stata prevista nella parte spesa una specifica voce a titolo di alimentazione fondo di solidarietà comunale.

Infine, nella determinazione del fondo, si è altresì tenuto conto di quanto previsto dall'art. 7 del D.L. 78/2010, convertito dalla legge n. 122/2010 e s.m.i., ovvero della soppressione del fondo mobilità segretari, in quanto, di fatto, il soppresso fondo mobilità segretari viene sostituito dalla corrispondente riduzione delle risorse spettanti agli enti locali.



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE

p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

- *introiti da giacimenti lapidei*: al momento attuale sono costituiti unicamente dal contratto di appalto stipulato con la ditta Cave Gontero S.r.l. e sono previsti in euro 173.373,00 interamente utilizzati a parziale copertura delle spese per il rimborso della quota capitale dei mutui;

Analisi delle Spese Correnti.

Per l'anno 2014 le spese correnti (Titolo I) ammontano complessivamente ad euro 4.102.387,00 e sono così suddivise:

Intervento	Importo
Personale	1.094.872,00
Acquisto di beni	117.445,00
Prestazioni di servizi	1.603.964,00
Utilizzo beni di terzi	11.000,00
Trasferimenti	432.931,00
Interessi passivi	158.396,00
Imposte e tasse	84.185,00
Oneri straordinari della gestione corrente	494.022,00
Fondo Svalutazione Crediti	40.000,00
Fondo di Riserva	65.572,00

Le spese per rimborso prestiti iscritte al Titolo III ammontano complessivamente ad euro 218.361,00.

- dettaglio delle spese in ambito sociale:

- la gestione dei servizi sociali viene svolta in gestione associata da parte del Consorzio Monviso Solidale ed il relativo trasferimento di risorse dal Comune al Consorzio è calcolato in base alla popolazione residente; per l'anno 2014 l'assemblea del consorzio ha confermato la quota pro capite stabilita nell'anno 2013 in euro 28,56/abitante.
- progetto "RisparmioIo" in collaborazione con Cassa di Risparmio di Saluzzo, con possibilità di ritiro di libretto intestato ai neonati, con un versamento iniziale a carico, in eguale misura, di Cassa di Risparmio di Saluzzo e Comune di Barge.
- trasporto mercatale: la Comunità Montana ha mantenuto il servizio di collegamento di trasporto urbano tra le frazioni e il capoluogo nei giorni di mercato, per persone sole o anziane, con accollo da parte del Comune del 74% del costo del biglietto e con la contribuzione di euro 1,00 da parte degli utenti del servizio. La compartecipazione nella spesa è stata richiesta a seguito dell'aumento tariffario deliberato dalla Regione Piemonte e recepito dal gestore del servizio.
- progetto "Re.S.P.I. - Sportello Immigrati": tale progetto, la cui finalità è l'integrazione della popolazione proveniente da paesi extra UE, grazie allo stanziamento di fondi da parte del Comune ad integrazione delle risorse della Provincia di Cuneo prevede l'apertura con continuità durante tutto l'anno di un servizio-sportello immigrati presso il Palazzo Comunale il giovedì mattina per 5 ore, di cui una di retro sportello, con una compartecipazione alle spese da parte degli stessi soggetti fruitori del servizio. E' attiva la convenzione con l'Università degli



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE

p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

Studi di Torino – Facoltà di Lingue e Letterature Straniere per ospitare all'interno del Comune di Barge studenti di lingua cinese in tirocinio curricolare.

- oltre al progetto R.e.s.p.i., per quanto attiene le politiche di integrazione sociale il Comune di Barge ha in progetto l'adesione in qualità di partner a progetti del Consorzio Monviso Solidale a valere sulle opportunità di finanziamento offerte da enti e soggetti sia pubblici sia privati (in primis la Compagnia di San Paolo) intervenendo sia con risorse finanziarie proprie sia attraverso la disponibilità di personale, locali ed attrezzature.
- prosecuzione progetto di servizio civile volontario per la biblioteca comunale in partenariato con la Provincia di Cuneo. Il finanziamento del progetto presentato lo scorso anno consentirà di ospitare presso la biblioteca comunale una volontaria del servizio civile impegnata a migliorare il servizio.
- prosecuzione dei progetti formativi e d'orientamento promossi dal Consorzio Monviso Solidale e dall'Asl CN 1;
- prosecuzione del progetto di accoglimento di persone impegnate nei lavori di pubblica utilità per effetto di sanzioni comminate ai sensi del codice della strada;
- borse di studio per l'istruzione e libri di testo, contributi per il sostegno alla locazione;
- Servizio di trasporto da parte della Croce Rossa Italiana, a titolo gratuito o a tariffazione agevolata, a favore di categorie di persone svantaggiate residenti nel Comune di Barge: a tal prosegue la convenzione, approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 179 in data 26/11/2009, tra il Comune di Barge, la Croce Rossa Italiana ed il Consorzio Monviso Solidale per il periodo dal 1.1.2010 al 31.12.2014; nel bilancio di previsione è stato previsto apposito capitolo di spesa per rimborsare alla Croce Rossa i servizi di trasporto prestati a favore di particolari categorie di soggetti svantaggiati.
- servizio refezione scolastica, per il quale, anche alla luce della legge regionale 28 dicembre 2007 n. 28 "norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa" è necessario, ai sensi dell'art. 25, articolare e ponderare ulteriormente le quote di partecipazione, differenziate in relazione alle condizioni economiche;
- assistenza specialistica per studenti diversamente abili: mantenimento del servizio con particolare attenzione a fare sinergia tra le risorse impegnate dall'ente e quelle stanziare dal Consorzio Monviso Solidale sui singoli casi;
- Centro-diurno/doposcuola (già ludoteca): prosecuzione attività, con particolare attenzione alle nuove problematiche ed esigenze dell'utenza. La gestione del servizio, oggetto di convenzione, con il Consorzio Monviso Solidale vedrà la rimodulazione del servizio a fronte di un ridotto stanziamento da parte del Comune di Barge rispetto all'anno 2013, pur continuando a garantire più aperture nel corso della settimana.

Analisi delle Entrate in conto Capitale:

- *proventi permessi a costruire*: tali fondi sono destinati unicamente al finanziamento delle spese di investimento.

- *proventi da concessioni aree cimiteriali*: è stato previsto uno stanziamento inferiore rispetto all'accertato degli ultimi anni a fronte di un trend negativo di richieste di aree in concessione da parte di privati.



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE

p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

- *proventi da contributi enti esterni*: è stato previsto il contributo di 9.000 euro riconosciuto dalla Fondazione CRT per l'acquisto di un autoveicolo di Protezione Civile nell'ambito del Progetto Safety Vehicle 2013.

Analisi delle Spese per Investimenti.

Per quanto riguarda gli investimenti, preliminarmente, va osservato che alcune delle opere descritte nel programma triennale dei lavori pubblici verranno inserite a bilancio, contestualmente alla possibilità della loro copertura finanziaria effettiva, in base alle risorse disponibili o comunque formalmente comunicate da soggetti terzi.

Si prevedono al momento i seguenti interventi:

annualità 2014

- manutenzione straordinaria impianti di illuminazione pubblica di proprietà comunale per un importo di euro 15.000,00;
- riqualificazione ala mercatale – completamento per un importo di euro 68.000,00;
- manutenzione straordinaria strade e piazze comunali per un importo di euro 80.000,00;
- manutenzione straordinaria casa di riposo per un importo di euro 10.000,00;
- acquisto autoveicolo Protezione Civile per un importo di euro 16.000,00;

annualità 2015

- manutenzione straordinaria impianti di illuminazione pubblica di proprietà comunale per un importo di euro 15.000,00;
- manutenzione straordinaria strade e piazze comunali per un importo di euro 85.000,00;
- manutenzione straordinaria edifici scolastici per un importo di euro 80.000,00;

annualità 2016

- manutenzione straordinaria impianti di illuminazione pubblica di proprietà comunale per un importo di euro 15.000,00;
- manutenzione straordinaria strade e piazze comunali per un importo di euro 85.000,00;
- completamento ex officina ferroviaria a servizio istituto alberghiero per un importo di euro 80.000,00;

oltre a interventi manutentivi straordinari più modesti in ognuna delle annualità succitate.

Patto di Stabilità Interno:

con la legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014) sono state apportate alcune modifiche all'art. 31 della Legge n. 183/2011 che disciplina il patto di stabilità interno. Per il triennio 2014-2016, il concorso alla manovra di finanza pubblica degli enti locali, conformemente agli impegni assunti dal nostro Paese in sede comunitaria, è perseguito non mediante una modifica degli obiettivi del patto di stabilità interno, che restano invariati, ma attraverso la riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio disposta dall'articolo 16 del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, come modificato dall'articolo 1, commi 119 e 121 della legge di stabilità 2013 che prevede, al comma 6, la riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio per l'importo di 2.250 milioni di euro



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623
e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE
p. I.V.A. 00398040048
<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

per il 2013, 2.500 milioni per l'anno 2014 e di 2.600 milioni per l'anno 2015. Le predette riduzioni hanno trovato opportuna considerazione nel percorso finalizzato alla revisione dell'imposta municipale propria operata dal comma 380 dell'articolo unico della legge n. 228/2012 che, in particolare, ha previsto l'attribuzione ai comuni anche del gettito della predetta imposta prima riservata allo stato (al quale è rimasto attribuito il solo gettito Imu ad aliquota base sui fabbricati classificati nella categoria catastale D), nonché la costituzione del fondo di solidarietà comunale.

Una novità significativa delle regole che disciplinano il patto di stabilità interno del 2014, introdotta dall'articolo 1, comma 532, della legge di stabilità 2014, è rappresentata dall'aggiornamento della base di riferimento per il calcolo dell'obiettivo, individuata nella media degli impegni di parte corrente registrati nel triennio 2009-2011 in luogo del triennio 2007-2009.

Nel triennio 2014-2016 gli enti dovranno, quindi, conseguire un saldo di competenza mista, non inferiore al valore della propria spesa corrente media registrata negli anni 2009-2011 moltiplicata per una percentuale fissata dalla normativa vigente nella misura del 14,07% per gli anni 2014 e 2015 e al 14,62% per l'anno 2016 (*comma 2, art. 31, L. 183/2011*), diminuito dell'importo pari alla riduzione dei trasferimenti erariali determinata dal comma 2 dell'articolo 14 del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122.

Per l'anno 2014, gli enti che non partecipano alla sperimentazione di cui all'art. 36 del d.lgs. n. 118/2011, applicano le percentuali di cui al citato comma 2, come rideterminate con Decreto del Ministro dell'Interno da emanare, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, d'intesa con la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in attuazione dell'art.20, comma 2, del D.L. n. 98/2011, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111. Le percentuali di cui al precedente periodo non possono essere superiori, per i comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti, al 15,07% per gli anni 2014 e 2015 e al 15,62% per l'anno 2016.

Per il Comune di Barge l'obiettivo, determinato con Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, in corso di pubblicazione, ammonta ad euro 298.353,00 per l'anno 2013, ad euro 290.013,00 per l'anno 2015 e ad euro 310.140,00 per l'anno 2016.

Infine, la L. 147/2013 (Legge di Stabilità 2014) ha modificato la disciplina relativa al Patto Regionale Verticale grazie alla quale le province ed i comuni soggetti al patto possono beneficiare di maggiori spazi finanziari ceduti, rispettivamente, dalla regione di appartenenza e dagli altri enti locali. Le novità più importanti sono contenute nei commi 541, 542 e 543 dell'art. 1. In base a tali disposizioni, in primo luogo, le scadenze per l'invio delle richieste da parte degli enti locali e per il successivo riparto da parte delle regioni sono anticipate, rispettivamente, al 1° marzo ed al 15 marzo.

Il quadro normativo di riferimento conferma comunque l'impostazione del patto di stabilità interno per gli enti locali con il sistema di "competenza mista"; il calcolo dei limiti del patto, cioè, ha a riferimento le previsioni di entrata e di spesa di parte corrente (accertamenti e impegni di parte corrente), unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale (riscossioni e pagamenti), al netto delle riscossioni e delle concessioni di crediti.

In questo modo si obbligano gli enti ad abbandonare l'esclusivo riferimento alla gestione di competenza, per abbracciare anche un riferimento alla gestione di cassa della parte in conto capitale.

Diventano pertanto irrilevanti le movimentazioni di cassa relative alla gestione corrente, nonché gli impegni in conto capitale anche se, evidentemente, questi ultimi prima o poi si tradurranno in pagamenti e quindi in gestione di cassa. Nelle intenzioni del legislatore, tale sistema, già introdotto nel 2008, avrebbe il vantaggio di rendere meno difficoltoso il finanziamento degli investimenti con avanzo di amministrazione e di programmare con maggiore autonomia gli investimenti. Nella



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623
e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE
p. I.V.A. 00398040048
<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

pratica, tale sistema si rivela essere estremamente oneroso e penalizzante per gli enti che, come il nostro, hanno un elevato carico di residui in conto capitale, perchè la parte di impegni a residui che annualmente si traduce in pagamenti finisce per saturare completamente le disponibilità di spesa sul titolo secondo, rendendo estremamente difficoltoso l'avvio di nuove opere.

È confermata l'esclusione dal computo del saldo finanziario in termini di competenza mista sia delle risorse provenienti dallo Stato e delle relative spese di parte corrente e in conto capitale sostenute dalle province e dai comuni, per l'attuazione delle ordinanze emanate dal Presidente del Consiglio dei ministri a seguito della dichiarazione dello stato di emergenza, sia delle risorse provenienti dall'Unione Europea e delle relative spese di parte corrente e in conto capitale sostenute dalle province e dai comuni. L'esclusione delle spese opera anche se sono effettuate in più anni, purché nei limiti complessivi delle medesime risorse.

Sono escluse dal saldo finanziario anche le spese e le relative entrate per le rilevazioni censuarie, come già previsto dal comma 2 dell'art. 50 del decreto legge n. 78/2010.

La normativa contenuta nella legge 183/2011 (articolo 31, comma 18) conferma quanto previsto dalla Legge finanziaria dell'anno 2008. Infatti, il citato comma 18, ha stabilito che il bilancio di previsione sia redatto in coerenza con l'obiettivo da raggiungere. A tal proposito un apposito prospetto allegato al bilancio rileverà la congruità degli obiettivi programmatici rispetto alle previsioni, con aggiornamenti in conseguenza di variazioni di bilancio in corso d'anno.

E' evidente come diventa di fondamentale importanza una corretta gestione dei residui attivi e passivi esistenti al 1.1.2014 relativi ai titoli IV (entrata) e II (spesa), per i quali si preveda la concretizzazione in flussi di cassa.

Vanno evidenziate, con riferimento alle previsioni di bilancio per il 2014, le seguenti criticità:

- 1) Le previsioni di bilancio devono essere coerenti e rispettose, fin dall'inizio, delle disposizioni del patto di stabilità, che diventano pertanto requisiti di legittimità del bilancio stesso. Questo determina problemi sia in fase di stesura del bilancio, sia in fase di controllo della situazione contabile durante l'esercizio, come si comprende dalle considerazioni sopra esposte.

Poiché assume rilevanza fondamentale, ai fini del vincolo del patto e delle relative sanzioni, la gestione di cassa in conto capitale (residui e competenza), occorre una valutazione puntuale e precisa dei residui al 1.1.2014 e delle previsioni dei flussi di cassa per il 2014 (sia in conto residui sia in conto competenza), per capire quali saranno i volumi di cassa da gestire nel corso dell'esercizio. Ogni servizio pertanto è responsabile della rilevazione e della messa a disposizione dei dati durante la gestione 2014.

- 2) Il controllo sull'andamento finanziario e contabile dovrà essere costante, in quanto, dovendo effettuare computi di tipo misto, è molto difficile mantenere il trend favorevole al raggiungimento degli obiettivi stabiliti dalla legge.
- 3) Si richiama ancora la problematica dei residui passivi relativi agli esercizi precedenti che, se tradotti in pagamenti, costituirebbero una criticità impossibile da ovviare (nel conto del bilancio 2012 ammontavano a € 1.322.040,51 per il tt. II, mentre, per quanto riguarda l'entrata, i residui attivi riferiti al Titolo IV ammontavano ad euro 669.881,03). Va inoltre evidenziato che le opere finanziate con mutuo o con avanzo di amministrazione sono conteggiate come spesa, ma non è possibile conteggiare, a compensazione, la relativa entrata.



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE
p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

Considerazioni finali.

Viene formulato parere favorevole, con riferimento all'attuale impostazione del bilancio di previsione, della relazione previsionale e programmatica e del bilancio pluriennale; **il parere è condizionato a che il flusso di pagamenti (residui + competenza) da effettuarsi durante l'esercizio 2014, relativamente al titolo II, non sia superiore all'importo di euro 190.008,00 pur a fronte di residui passivi (titolo II) per l'ammontare di euro 1.322.040,51 (dato riferito al rendiconto 2012).**

Nel dettaglio:

Importo	Anno di derivazione
€ 182.558,71	1988 / 2002
€ 15.777,83	2003
€ 90.611,40	2004
€ 26.944,97	2006
€ 1.065,68	2007
€ 186.094,59	2009
€ 68.036,87	2010
€ 331.275,60	2011
€ 419.674,86	2012

Nel caso si superi il limite consentito, automaticamente non saranno rispettate le disposizioni del patto di stabilità. Il servizio finanziario segnalerà all'Amministrazione e agli altri servizi il raggiungimento del limite, per le conseguenti determinazioni da parte degli stessi.

Pertanto l'Amministrazione, unitamente ai servizi preposti (in particolare servizio tecnico, trattandosi di residui relativi ad opere pubbliche), dovrà programmare le azioni inerenti: sospensione dei lavori e quindi dei pagamenti, rimborso anticipato di mutui con avanzo, ecc.

L'importo previsto per i pagamenti è da considerarsi presunto, in quanto legato a numerose variabili: nel corso dell'anno potrebbe subire variazioni in negativo, qualora non si realizzassero in tutto o in parte le previsioni di entrata del titolo IV (oneri di urbanizzazione, proventi di concessioni cimiteriali, ecc.), o variazioni in positivo, qualora venissero incassate maggiori entrate rispetto a quelle previste negli stanziamenti di competenza, o venissero riscossi contributi in conto capitale iscritti nei residui attivi, in conseguenza di erogazioni spettanti all'ente e derivanti da contributi di enti esterni o ancora per effetto della regionalizzazione del patto di stabilità, come peraltro già avvenuto nel corso del precedente triennio, o infine per eventuali deroghe ai vincoli del patto di stabilità che potrebbero essere concesse dallo Stato nel corso dell'anno in base a specifiche disposizioni di legge.

La sottoscritta ritiene importante precisare che con l'attuale impostazione della normativa del "patto di stabilità", il controllo e le verifiche sullo stato di attuazione e rispetto degli obiettivi imposti dalla normativa stessa, coinvolgono in toto la struttura burocratica e gli organi di direzione e amministrazione politica dell'Ente, tenuto conto della intrinseca natura dei vincoli (che riguardano le spese in generale con riferimento anche alla cassa).



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE

p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

Ritiene pertanto fondamentale che vengano impostate, secondo direttive dell'Amministrazione, procedure di controllo, monitoraggio e verifica tali da garantire una sinergia la più possibile efficace tra i vari uffici, servizi e assessorati. Particolare attenzione va prestata da tutti i servizi ai seguenti procedimenti:

- recupero tributario;
- programmazione e monitoraggio dei pagamenti;
- riduzione delle spese attraverso miglioramenti dell'efficacia e dell'efficienza.

La contrazione delle entrate correnti sta determinando una maggiore rigidità del bilancio di previsione, ingessando di fatto la gestione ordinaria e non consentendo particolari interventi in conto capitale.

Tale fattore non è però l'unico a determinare siffatta situazione. Infatti, la gravissima incertezza circa l'assetto tributario del Comune, in relazione alla sospensione IMU, alla costituzione del fondo di solidarietà, alle neo istituite TARI e TASI, impone misure previsionali di bilancio estremamente prudentziali nonché verifiche intermedie degli equilibri, come peraltro già stabilito dal regolamento sui controlli interni.

Barge, 06/02/2014

F.to IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Rag. Antonella Geuna